



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3191

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 21.06.2023	תאריך דיון 01.11.2023	תאריך השלמות 21.09.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי אשפוז גריאטרי עבור חולים סיעודיים	אישור התקשרות	(29)3	12.06.2023	8000925124

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם רוני מר יהונתן רוניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

האופציות באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת לו"ז להוצאת המכרז.

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1) הערות:

### פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	609,352,800	0	30.09.2024	0	02.07.2024	

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: מצ"ב רשימת מוסדות גריאטרים

### פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	748,327,600	2,443,918,000	31.01.2024	01.07.2024	01.11.2023	21.09.2023

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2) הערות:

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	1,000,133,400	0	01.07.2024	0	01.02.2024	

## דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם המוסדות הגריאטריים המפורטים בנספח (להלן – **המוסדות**) לטובת שירותי אשפוז גריאטרי עבור חולים סיעודיים ותשושי נפש.
2. המשרד התקשר עם 209 מהמוסדות מכוח מכרז פומבי שפורסם ביום 29.3.12. תקופת ההתקשרות מכוח המכרז החלה בחודש יולי 2012, והסתיימה בדצמבר 2016. חלק מהמוסדות אתם התקשר המשרד הפסיקו לספק למשרד שירותים בחלוף הזמן.
3. במהלך תקופת ההתקשרות החלה מעת לעת אספקת שירותים גם על ידי מוסדות נוספים, כאשר ההתקשרות איתם אושרה מכוח תקנה 3(29) לתח"מ, זאת בין היתר מכיוון שיש לדאוג לכך שהמאושפזים יוכלו לבחור מוסד המועדף עליהם הנמצא בקרבת מקום מגוריהם / מגורי משפחותיהם, וכן בכדי להימנע מלהעביר מאושפזים קיימים מהמוסד בו נמצאים למקום חדש. בחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור המשרדית, ובחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור.
4. ביום 1.12.16 פרסם משרד הבריאות מכרז חדש לרכישת שירותי אשפוז גריאטרי. ביום 6.2.17 הוגשה כנגד המשרד עתירה על ידי חלק מהמוסדות בבקשה לבטל את המכרז החדש בין היתר בטענה של תעריף הפסדי. ביום 3.4.17 דחה בית המשפט את בקשת העותרים ונתן להם אפשרות לערער על החלטתו. ביום 3.5.17 הוגש ערעור כנגד החלטת בית המשפט, וביום 20.12.17 ניתן פסק דין שדחה גם את הערעור. יצוין כי במהלך תקופת ההתדיינות המשפטית המכרז הוקפא בצו בית משפט.
5. נוכח התאמות שנדרשו במכרז לאור התקופה שחלפה מאז פרסום המכרז, פרסם המשרד ביום 20.9.18 מכרז חדש לאספקת השירות. למכרז זה הוגשו כ-500 שאלות הבהרה, אשר בעקבותיהן נדרשה גם בחינה מחודשת של רכיבי התעריף.
6. ביום 6.2.2020 פרסם המכרז בנוסחו האחרון. אולם כנגדו הוגשו במהלך חודש פברואר 2020 שתי עתירות, אשר בשתיהן נטען כי יש לבטל את המכרז במתכונתו הנוכחית, וכן התבקש צו ביניים להקפאת הליכי המכרז עד להכרעה בעתירה. כמו כן, ביום 26.2.2020 פורסמה הבהרה בעניין העריפים בעקבות טעות שנפלה בטבלת התעריפים בנוסחו האחרון של המכרז.
7. העתירות הללו נמחקו על ידי בית המשפט, ומאז מבצע המשרד עבודת מטה לגיבוש מכרז חדש, כאשר העיסוק בנגיף הקורונה יצר עיכוב משמעותי בהליך.
8. לאור האמור, החל מיום 01.01.2017 הוארכה התקשרות מעת לעת על ידי ועדת הפטור עד ליום 30.06.2022 מכוח תקנה 3(4) (ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, היקף ההתקשרות הכולל להארכות אלו עמד על 12,194,765,512 ₪.
9. במסגרת דיון ועדת הפטור שהתקיים ביולי 2022 הוצג לחברי הוועדה כי נכנסה עובדת חדשה לתפקיד ראשת חטיבת הרפואה אשר החלה לעסוק באופן מעמיק בתחום האשפוז הגריאטרי. נמצא כי המכרז שפורסם בשנת 2018, התבסס על מודל ההפעלה שנקבע לפני עשור ותפיסתו שהינה תפיסת בי"ח, איננה תואמת את המגמות הקיימות כיום בעולם. בשנים האחרונות, מסתמנת בעולם מגמה לעבור ולנהל מוסדות בתפיסה ביתית, לאור עלייה בתחולת החיים ובזמן שהות הדיירים במוסדות הגריאטריים. בנוסף, ב-4 השנים האחרונות חלו התקדמויות והתפתחויות במתן שירות הרפואה המאפשרים לשנות את תמהיל אנשי הצוות, עובדה שלא באה לידי ביטוי במכרז הקודם.
10. מכרז חדש שכזה, הקובע את קיומם המכבד של אלפי מטופלים קשישים מצריך תקציב ענק ויש להשתמש בכלים מעולם הרכש החברתי לרבות: שיתוף ציבור, מדדי איכות ותפוקות, מנגנוני תיחור, בקרה ובחינה האם נכון להשאר במנגנון תמחור תעריף או יציאה למכרז עם התמודדות על מחיר וביטול השיטה הקיימת. כדי שניתן יהיה לגבש ולפרסם מכרז חדש ארוך טווח שיפעל שנים רבות ויאפשר יציבות, נדרש פרק זמן נוסף שבמהלכו מבקש המשרד להאריך לתקופה נוספת את ההתקשרויות הקיימות.
11. לאור האמור, ביום 19.07.22 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות לתקופה שמיום זה ועד ליום 31.12.22, בהיקף של 1,200,025,000 ש"ח. כמו כן, ניתנה אופציה לתקופה שמיום 01.01.23 ועד ליום 30.06.23 בהיקף זהה, ובכפוף לעמידה בל"ז המכרזי שהעביר המשרד מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
12. ביום 29.12.22, אושרה האופציה ע"י סגן החשכ"ל, כאשר המשרד העיד כי הוא עומד בל"ז המכרזי.
13. המשרד מציין כעת כי ישנם 7 צוותים האמונים על המכרז וכי צוותים אלו מתכנסים בכל שבוע על מנת לקדם את ההליך. אולם, ישנן סוגיות מורכבות במיוחד הנדרשות לפתרון במסגרת המכרז במודל החדשני כפי שפורט לעיל ולכן ישנו עיכוב בל"ז המכרזי שהוצג, על אף ההתחייבות לצאת למכרז עד ליום 01.04.23.
14. כמו כן, חשוב לציין כי בימים אלו אנו נמצאים בעיצומה של מלחמת "חרבות ברזל" ובשל כך, נוצר עומס על המשרד הנדרש לתת מענה נרחב בהתאם לצרכים העולים מהשטח. לכן, על אף שהמשרד ממשיך בעבודתו על קידום המכרז בנושא, קיים קושי

להעריך כרגע את המשך קצב המכרז הצפוי.

15. בנסיבות העניין ובהתאם למצב הדברים בפועל, הספקים הקיימים מהווים כל אחד בנפרד ספק יחיד עבור מקבלי השירות הקיימים ועבור מקבלי שירות עתידיים בעלי נסיבות דומות. נוכח הנחיצות הקיימת בשמירה על הרצף הטיפולי, על מנת למנוע פגיעה במאושפזים וכן במוסדות הגריאטריים, בשים לב לעובדה שאין חלופה זמינה למתן השירותים באופן מיידי, מבקש המשרד כעת להאריך את ההתקשרות.

16. בכל הנוגע לעדכון התעריף, יובהר כי על פי מנגנון העדכון החוזי הקבוע בהסכם בין הצדדים, עדכון תעריף מבוצע אחת לשנה בחודש פברואר בלבד. התעריף בנוי מחלוקה של 40% קניות ו- 60% שכר כאשר 45% מרכיב השכר מוצמד לשכר מינימום.

17. ביום 23.3.23 חתם שר העבודה על צו להעלאת שכר המינימום, כאשר החל מיום 1.4.2023 גובה שכר המינימום לחודש עומד על סך 5,571.75 ש"ח לעומת 5,300 ש"ח, עד כה. השינוי נעשה על פי מנגנון ההצמדה הקבוע בחוק שכר המינימום, לאחר שבחמש השנים האחרונות שכר המינימום לא הועלה.

18. בנסיבות שנוצרו, המליצה ועדת המכרזים המשרדית על עדכון חריג של התעריף, בסטייה ממנגנון החוזי המוסכם, כך שהרכיב המתומחר המתייחס לשכר מינימום יעודכן החל מיום 1.4.23.

19. המשרד מעדכן כי מעבר לעדכון התעריפים בהתאם למנגנון החוזי, התנאים אינם זהים להתקשרות המקורית בשל עדכון בתעריף בחריגה מהמנגנון הרגיל.

20. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

21. גב' ליאור הרץ ון - שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות עד ליום 31.01.2024 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.02.2024 ועד ליום 01.07.2024 אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת לו"ז להוצאת מכרז.

22. כמו כן, נוכח מצב החירום בו שורה המדינה מלחמת "חרבות ברזל" אשר עשוי לעכב את ההליך המכרזי, בכפוף לאישור סגן בכיר לחשב הכללי תינתן אופציה לתקופה שמיום 02.07.2024 ועד ליום 30.09.2024, בכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	